



AGENȚIA PROPRIETĂȚII PUBLICE

Nr.06-03-4843 din 23.07.2024

Guvernul Republicii Moldova

Copie: **Ministerul Dezvoltării Economice
și Digitalizării**
**Ministerul Infrastructurii și
Dezvoltării Regionale**
Ministerul Energiei
Ministerul Finanțelor
Ministerul Justiției

Cu referire la demersul Cancelariei de Stat nr. 31/03-78-8184 din 22.07.2024, remitem proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Avizului asupra Amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice (inițiativă legislativă a Guvernului nr. 227 din 09 iulie 2024).

Anexă:

- proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Avizului asupra Amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice - 6 file;
- avizul Cancelariei de Stat – 1 filă;
- avizul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării – 2 file;
- avizul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale – 1 filă;
- avizul Ministerului Justiției - 1 filă.

Director general

Roman COJUHARI

*Ex. Natalia Vrabie,
tel. 069354360
e-mail: natalia.vrabie@app.gov.md*

GVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE

Nr. _____

din _____ 2024

Chişinău

cu privire la aprobarea Avizului asupra Amendamentului la proiectul de lege
pentru modificarea anexei la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și
deetatizarea proprietății publice

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra Amendamentului la
proiectul de lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 121/2007 privind
administrarea și deetatizarea proprietății publice.

PRIM-MINISTRU

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № _____

от « » _____ 2024 г.

Кишинэу

об утверждении Заключения на поправку к проекту закона о внесении изменений в приложение к Закону об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении № 121/2007

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение на поправку к проекту закона о внесении изменений в приложение к Закону об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении № 121/2007.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР

AVIZ

**asupra Amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea anexei la
Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice**

Guvernul a examinat amendamentul CEB-04 nr.298 din 22 iulie 2024, la proiectul de Lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice (inițiativa legislativă a Guvernului nr.227 din 09.07.2024), înaintat de domnul Vadim Fotescu, deputat în Parlamentul Republicii Moldova, și comunică următoarele.

Prin proiectul de lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice (nr.227 din 09.07.2024), examinat în cadrul ședinței plenare a Parlamentului RM în prima lectură din 11.07.2024, Guvernul propune expunerea Listei bunurilor nepasibile de privatizare în redacție nouă, coroborată la:

a) decizia Comisiei pentru realizarea procesului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, instituită prin Hotărârea Guvernului nr.819/2023 cu privire la aprobarea Mecanismului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat;

b) prevederile actelor normative ce țin de restructurarea administrației publice centrale de specialitate și delegarea competenței Agenției Proprietății Publice de a exercita, în numele Guvernului, funcția de fondator al întreprinderilor de stat și a drepturilor de acționar și administrare a proprietății de stat în societățile comerciale.

Totodată, ținând cont de art. 13 alin. (1) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, care prevede că, *din bunurile nepasibile de privatizare fac parte bunurile domeniului public și patrimoniul persoanelor juridice de drept public*, precum și prevederile art. 9 alin. (2) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, Guvernul propune excluderea din Lista bunurilor nepasibile de privatizare (anexă la Legea nr.121/2007) a fostelor întreprinderi de stat, transformate în instituții publice cu autogestiune, dat fiind că bunurile aflate în gestiunea acestora țin de domeniul public al statului.

Conform art. 10 din Legea nr.121/2007, bunurile domeniului public fac obiectul exclusiv al proprietății publice, sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, în particular:

a) nu pot fi înstrăinate, nici prin privatizare sau depunere în capitalul social al unei persoane juridice;

b) nu se pot constitui obiect al gajului sau al unei alte garanții reale;

c) nu pot fi supuse urmăririi silite, nici chiar în cazul insolvabilității persoanei juridice care le gestionează;

d) dreptul de proprietate asupra lor nu se stinge prin neuz;

e) nu pot fi dobândite de persoane fizice sau juridice prin uzucapiune.

Din aceste considerente, totodată ținând cont de prevederile art. 9 alin. (2) lit. k) din Legea nr. 29/2018, potrivit căruia, *clădirile, inclusiv încăperile izolate și terenurile proprietate publică de stat în/pe care își desfășoară activitatea Parlamentul, Președintele Republicii Moldova, Guvernul, ministerele și alte autorități ale administrației publice centrale, autoritățile publice autonome și serviciile desconcentrate ale acestora, instituțiile bugetare/publice cu autogestiune subordonate acestora, instanțele judecătorești, organele procuraturii și alte organe de drept*, țin de domeniul public, și de faptul că în Lista bunurilor nepasibile de privatizare fac parte doar societăți comerciale cu capital de stat și întreprinderi de stat se consideră inoportună propunerea autorului Amendamentului de completare a Compartimentului 2 "Întreprinderi de stat", cu două instituții publice cu autogestiune: Î.P." Palatul Republicii" și I.P."Pensiunea din Holercani", care au statut de persoane juridice de drept public și a priori nu sunt pasibile privatizării.

Propunerea autorului de completare a Compartimentului 1 "Societăți comerciale" cu S.A."Moldtelecom" și S.A."Rețele Electrice de Distribuție Nord" și a Compartimentului 2 "Întreprinderi de stat" cu Î.S."Gările și Stațiile Auto", nu se susține din următoarele considerente.

În scopul determinării rolului statului în calitate de întreprinzător și argumentarea menținerii în proprietatea statului a anumitor întreprinderi de stat și societăți comerciale cu capital de stat, Guvernul a aprobat Mecanismul de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat (Hotărârea Guvernului nr.819/2023). Mecanismul de triere stabilește abordări unice, temeinic justificate și transparente în vederea asigurării fundamentării riguroase a procesului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice, precum și ale Strategiei cu privire la administrarea proprietății de stat în domeniul întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.911/2022. Trierea întreprinderilor cu capital de stat presupune încadrarea acestora în una dintre 5 categorii: (1) întreprinderi nepasibile de privatizare; (2) întreprinderi recomandate pentru reorganizare în altă formă juridică de organizare; (3) întreprinderi pasibile de privatizare după reorganizare/restructurare; (4) întreprinderi recomandate pentru privatizare imediată și (5) întreprinderi recomandate pentru lichidare. Pentru fiecare dintre cele 5 categorii de clasificare a întreprinderilor este stabilit un set de criterii distinctive, care permite fundamentarea deciziei de încadrare a întreprinderii în una dintre 5 categorii. Aceste

criterii iau în considerare atât rolul și specificul activității întreprinderii, cât și performanța și sustenabilitatea financiară a acesteia.

Respectiv, în rezultatul trierii întreprinderilor cu capital de stat, Comisia pentru realizarea procesului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, a cărei componentă instituțională a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 819/2023, a aplicat criteriile stabilite în respectiva hotărâre și aprobat proiectele listelor întreprinderilor clasificate conform categoriilor de triere a întreprinderilor.

Respectiv, S.A. "Moldtelecom" și S.A. "Rețele Electrice de Distribuție Nord" nu au fost incluse în Lista întreprinderilor nepasibile de privatizare, dat fiind că acestea nu corespund criteriilor stabilite la pct.6 din mecanismul de triere aprobat, și anume:

- 1) *Activitatea de bază depinde direct de utilizarea bunurilor proprietate publică din domeniul public;*
- 2) *Deține poziție de monopol de stat, monopol natural sau fiscal;*
- 3) *Asigură operarea unor activități de care depinde direct securitatea națională;*
- 4) *Există angajamente pe termen lung din partea statului;*
- 5) *Prestează/livrează servicii/bunuri de importanță majoră în lipsa pieței/insuficienței acute de operatori economici privați.*

Concomitent menționăm că, S.A. "Moldtelecom" a fost categorizată în Lista întreprinderilor pasibile de privatizare după reorganizare/restructurare, deoarece toate activitățile desfășurate de aceasta în domeniul telecomunicațiilor (telefonie fixă, telefonie mobilă, internet fix, televiziune) sunt competitive pe piață. În același timp, compania deține infrastructura critică de telecomunicații care urmează a fi separată de operator și activitatea comercială. Drept rezultat, entitatea care va desfășura activitate comercială urmează a fi privatizată, iar entitatea care va gestiona infrastructură critică va rămâne în proprietatea statului și va fi inclusă în Lista bunurilor nepasibile de privatizare.

Este de consemnat și faptul că statul prin intermediul S.A. "Moldtelecom" a recurs la măsuri de distorsionare a concurenței. Un exemplu relevant în acest sens este faptul că compania a fost obligată timp de 20 de ani să mențină tarife sub cost la telefonie fixă, înregistrând pierderi în medie de câte circa 55 lei lunar per fiecare linie de abonat. În aceste condiții ceilalți furnizori de telefonie fixă au fost situați în poziție non-competitivă, fiind nevoiți să replice tarifele sub cost ale SA „Moldtelecom”. Aceasta are loc în condițiile în care legislația națională cere clar ca tarifele să fie orientate la costuri, iar practicile anticoncurențiale sunt interzise.

S.A. "Rețele Electrice de Distribuție Nord" a fost categorizată în Lista întreprinderilor recomandate pentru privatizare imediată, deoarece prin Deciziile Prim-ministrului Republicii Moldova nr. 111 din 06 decembrie 2022 și nr. 77 din 17 mai 2023 a fost instituit Grupul de lucru interinstituțional responsabil de cooperarea cu Grupul de lucru creat pe platforma Ministerului Energiei al României, în scopul dezvoltării pe termen lung a infrastructurii energetice din Republica Moldova.

Respectiv, urmare aprobării modificărilor la Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 945/2007 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr.121/2007 *privind administrarea și deetatizarea proprietății publice* prin Hotărârea Guvernului nr. 1040/2023, S.A. „Rețelele Electrice de Distribuție Nord” a fost inclusă în lista bunurilor proprietate de stat supuse privatizării.

Î.S. ”Gările și Stațiile Auto” a fost categorizată în Lista întreprinderilor recomandate spre lichidare, dat fiind că aceasta se află în procedură de insolabilitate din 01.12.2020 și nu deține bunuri proprietate de stat în gestiune.

În contextul celor expuse, Guvernul nu susține Amendamentul la proiectul de lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, înaintat de domnul Vadim Fotescu, deputat în Parlamentul Republicii Moldova.