

27 aprilie 2026

**Către: Guvernul Republicii Moldova
Ministerul Mediului
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
Ambasada Statelor Unite ale Americii în Republica Moldova
Delegația Uniunii Europene în Republica Moldova
Ambasada României în Republica Moldova**

**Copie: Președintele Republicii Moldova
Cancelaria de Stat**

**De la: AO Moldreturo
AO Returo
Kaufland SRL
Moldretail Group SRL
SRL Business Market
SC Brodetchi SRL
SRL Coca-Cola Îmbuteliare Chișinău
SRL Forward International**

Ref.: Proiectul hotărârii de Guvern privind desemnarea Administratorului Sistemului de Depozit pentru Ambalaje (SDA)

Stimați Domni / Stimate Doamne,

Prin prezenta, noi, semnatarii de mai jos, în calitate de operatori economici majori implicați activ în sistemul de gestionare a ambalajelor pe piața Republicii Moldova, ne adresăm cu respectul convenit autorităților competente pentru a exprima dezacordul nostru profund față de decizia recentă a Comisiei de evaluare și aprobare a dosarului pentru desemnarea Administratorului Sistemului de Depozit pentru Ambalaje.

Am luat cunoștință cu preocupare de faptul că Comisia a aprobat dosarul depus de către Asociația Obștească Eco-Ret Moldova în vederea desemnării acesteia drept Administrator al Sistemului de Depozit pentru Ambalaje. Considerăm că această decizie a fost adoptată cu încălcarea principiilor fundamentale de transparență, echitate și conformitate cu cadrul normativ aplicabil, principii pe care Republica Moldova și le-a asumat prin angajamentele sale europene și *internaționale*.

Elemente privind desfășurarea procesului de evaluare

În conformitate cu prevederile legislației în vigoare și în exercitarea dreptului nostru legitim la informare și contestare, solicităm respectuos comunicarea actului Comisiei prin care a fost aprobată candidatura Asociației Obștești Eco-Ret Moldova, decizie fiind comunicata prin scrisoare nr. __07-07/1044 din 01.04.2026. Este esențial să primim un document care să indice în mod clar și detaliat motivele care au stat la baza acestei decizii, criteriile de evaluare utilizate și metodologia de acordare a punctajului pentru fiecare candidat evaluat.

De asemenea, solicităm accesul la documentația completă privind verificarea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate de către candidatul desemnat. Fără aceste informații esențiale, ne este imposibil să înțelegem cum s-a ajuns la această decizie și dacă procesul a respectat cu adevărat standardele de transparență și imparțialitate pe care le presupune o procedură de selecție de această anvergură.

Regretăm să constatăm că procedura de selecție a fost desfășurată fără asigurarea unui nivel adecvat de transparență, ceea ce contravine în mod flagrant principiilor bunei guvernări și standardelor europene în domeniu. Noi, ca operatori economici direct interesați și afectați de această decizie, nu am avut acces la informații esențiale care ar fi trebuit să fie publice: criteriile detaliate de evaluare, componența completă a Comisiei de evaluare, metodologia de punctare aplicată și procesele-verbale ale ședințelor Comisiei.

Această lipsă de transparență nu este doar o neregularitate procedurală, ci reprezintă o încălcare fundamentală a dreptului nostru de a înțelege și verifica corectitudinea procesului de selecție. Într-o procedură care va avea un impact atât de semnificativ asupra întregii piețe de băuturi ambalate din Republica Moldova, transparența nu este un element opțional — este o cerință absolută.

Identificăm cu serioasă îngrijorare erori semnificative în aplicarea criteriului referitor la dovada deținerii de către membrii asociați a 3/5 din volumul total de băuturi plasat pe piața Republicii Moldova. Acest criteriu, fiind unul dintre cele mai importante pentru eligibilitate, trebuia să fie aplicat cu rigoare maximă și verificat prin mecanisme independente și obiective.

Procesul de desemnare, așa cum a fost desfășurat, ridică semne de întrebare fundamentale cu privire la conformitatea cu legislația Republicii Moldova privind transparența decizională, normele de concurență loială, principiile directivelor europene în domeniul gestionării deșeurilor și economiei circulare, precum și angajamentele internaționale ale Republicii Moldova privind transparența și buna guvernare.

Republica Moldova se află pe un parcurs european și și-a asumat să respecte standardele europene în toate domeniile de politică publică. Sistemul de Depozit pentru Ambalaje este unul dintre proiectele prin care țara noastră demonstrează angajamentul față de protecția mediului și economia circulară. Este regretabil că un proces atât de important pentru viitorul ecologic al țării este umbrit de acuzații de lipsă de transparență și posibile neregularități procedurale.

Considerații privind impactul asupra implementării sistemului

Permiteți-ne să vă atragem atenția asupra consecințelor pe care le poate genera desemnarea unui Administrator al SDA fără respectarea deplină a procedurilor legale și a principiilor transparenței.

În primul rând, există riscuri operaționale semnificative pentru funcționarea eficientă a sistemului de depozit. Un administrator desemnat într-un proces controversat va face față permanent contestațiilor și va avea dificultăți în a obține cooperarea deplină a tuturor operatorilor economici de pe piață.

În al doilea rând, se pot produce distorsiuni de piață prin crearea de avantaje nejustificate pentru anumiți operatori economici. Dacă procesul de selecție nu a fost echitabil, există riscul ca administratorul desemnat să favorizeze interesele membrilor săi în detrimentul altor participanți la sistem.

În al treilea rând, operatorii economici care vor fi obligați să participe la un sistem administrat în condiții de incertitudine juridică vor suferi prejudicii financiare și operaționale. Întreaga piață de băuturi ambalate din Republica Moldova va fi afectată de această instabilitate.

În al patrulea rând, credibilitatea procesului de implementare a sistemului de depozit în Republica Moldova va fi grav afectată, atât la nivel național cât și internațional. Partenerii de dezvoltare ai Republicii Moldova, inclusiv Uniunea Europeană și Statele Unite, vor privi cu îngrijorare un proces care nu respectă standardele de transparență și bună guvernare.

În cele din urmă, se vor încălca principiile economiei de piață și concurenței loiale, principii pe care Republica Moldova le-a înscris în legislația sa fundamentală și în angajamentele sale internaționale.

Cadrul procedural și juridic aplicabil

Suplimentar celor expuse mai sus, subliniem că procedura de evaluare și desemnare a administratorului SDA trebuie analizată în primul rând prin prisma cadrului general instituit de Codul administrativ al Republicii Moldova (Legea nr. 116/2018), care consacră principiile fundamentale aplicabile oricărei activități administrative. În acest sens, actele administrative individuale trebuie să fie motivate în fapt și în drept, adoptate în condiții de transparență și să permită exercitarea efectivă a dreptului la contestare. Totodată, principiile legalității, imparțialității și responsabilității impun ca deciziile autorităților să fie fundamentate pe o analiză clară, verificabilă și documentată.

Decizia Comisiei de evaluare privind desemnarea administratorului SDA constituie, prin natura sa, un act administrativ individual, producând efecte juridice directe asupra operatorilor economici participanți la piață. În consecință, aceasta trebuie să respecte integral exigențele de formă și fond prevăzute de Codul administrativ, inclusiv obligația de motivare, transparență procedurală și asigurarea unei posibilități reale de contestare.

În același timp, cadrul special instituit prin Hotărârea Guvernului nr. 379/2025 detaliază aceste obligații și stabilește cerințe procedurale concrete în sarcina Comisiei. Astfel, potrivit pct. 45–47 coroborat cu pct. 51–53, decizia trebuie să rezulte dintr-o evaluare argumentată, bazată pe criterii prestabilite și pe un punctaj justificat individual de fiecare membru al Comisiei. Mai mult, obligația expresă de motivare a deciziei de respingere prevăzută la pct. 48 reflectă un principiu general aplicabil întregului proces decizional, inclusiv în cazul aprobării.

Prin urmare, rezultatul procedurii nu poate fi redus la o simplă comunicare formală, ci trebuie să fie materializat într-un act decizional complet, care să includă în mod explicit evaluarea criteriilor de eligibilitate (pct. 38), analiza documentației depuse (pct. 39–47), precum și justificarea detaliată a punctajului acordat (pct. 51–53). În lipsa unui asemenea act, nu poate fi considerat respectat standardul minim de transparență, responsabilitate și legalitate.

Totodată, luăm act de faptul că, în prezent, se află în desfășurare procedura de consultare publică a proiectului hotărârii de Guvern privind desemnarea administratorului SDA. În acest context, subliniem că, potrivit pct. 57 din Regulament, desemnarea administratorului SDA se realizează de către Guvern într-un termen limitat, iar conform pct. 59, această desemnare produce efecte juridice imediate, inclusiv inițierea procedurilor de autorizare de mediu.

Aceste elemente evidențiază caracterul critic și ireversibil al deciziei și impun ca aceasta să fie adoptată exclusiv în condiții de deplină transparență, legalitate și fundamentare riguroasă, după clarificarea tuturor aspectelor semnalate.

În concluzie, solicităm:

1. Constatarea și luarea în considerare a dezacordului nostru ferm față de modul de desfășurare a procedurii de evaluare și față de desemnarea Asociației Obștești Eco-Ret Moldova, în condițiile existenței unor dubii serioase privind respectarea cadrului legal aplicabil;
2. Comunicarea actului administrativ al Comisiei în forma sa completă, **cu motivarea în fapt și în drept, inclusiv:**
 - criteriile de evaluare aplicate;
 - analiza detaliată care a stat la baza constatării îndeplinirii criteriului de 3/5 din volumul de piață;
3. Neaprobarea hotărârii Guvernului privind desemnarea administratorului SDA până la clarificarea completă a tuturor aspectelor procedurale și de fond semnalate în prezenta scrisoare.

Dorim să subliniem că subscrișii își exprimă deplina disponibilitate de a participa la consultări cu autoritățile competente în vederea identificării celei mai adecvate soluții care să respecte atât cadrul legal aplicabil, cât și interesele legitime ale tuturor părților implicate în implementarea Sistemului de Depozit pentru Ambalaje.

Nu suntem în opoziție cu ideea unui Sistem de Depozit pentru Ambalaje — dimpotrivă, îl susținem ca pe un instrument esențial pentru protecția mediului. Ceea ce contestăm este modul în care a fost derulat procesul de selecție a administratorului acestui sistem.

Suntem convinși că o abordare transparentă și conformă cu principiile statului de drept va contribui la succesul implementării acestui sistem important pentru protecția mediului și dezvoltarea durabilă a Republicii Moldova. Un sistem bine administrat, rezultat dintr-un proces transparent și echitabil, va avea susținerea tuturor operatorilor economici și va funcționa în beneficiul societății și mediului.

Având în vedere complexitatea acestei tematici și impactul major asupra sectorului economic, ne exprimăm întreaga deschidere pentru participarea la o audiență directă, în cadrul căreia să putem detalia argumentele prezentate și să identificăm împreună soluții conforme cu interesul public. Considerăm că un dialog constructiv între autorități și mediul de afaceri este calea optimă pentru a asigura succesul acestui proiect de anvergură națională. În acest sens, rămânem în așteptarea unei confirmări privind disponibilitatea dumneavoastră pentru organizarea acestei întreprinderi.

Cu profund respect și considerație,

În numele operatorilor economici semnatar:

A.O. „RETURO”

S.R.L. „BUSINESS MARKET”

A.O. „MOLDRETURO”

S.C. BRODEȚCHI S.R.L

„KAUFLAND” S.R.L.

S.R.L COCA COLA IMBUTELIERE
CHISINAU

„MOLDRETAIL GROUP” S.R.L

S.R.L. FORWARD INTERNATIONAL